

Ympäristölautakunta	§ 24	27.08.2020
Ympäristölautakunta	§ 81	14.12.2021

Ympäristölautakunnan lausunto Vaasan hallinto-oikeudelle Pohjanmaan Romu Oy:n valituksesta uhkasakon tuomitseminen romun keräyksen ympäristöluvan lupamääräysten rikkomisesta, Haapajärvi

171/11.01.00/2017

YMPLTK § 24

Pohjanmaan Romu Oy:lla on ympäristölupa harjoittaa romumetallin vastaanottoa kiinteistöllä Paikkala RN:o 069-402-4-87, Haapajärvi (Lupa 5/2006, annettu julkipanon jälkeen 15.9.2006). Pohjanmaan Romu Oy ei ole toimittanut ympäristönsuojeluviranomaiselle lupamääräyksissä vaadittua vakuutta, eikä kirjanpitoa vuosilta 2010-2015. Pohjanmaan Romu Oy:n toimitusjohtaja on [REDACTED].

Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen (Ppky Selänteen) ympäristölautakunta on päätöksellään 13.12.2017 § 55 antanut Pohjanmaan Romu Oy:lle ympäristönsuojelulain 175 §:n nojalla seuraavat määräykset:

Päävelvoite 1: Pohjanmaan Romu Oy:n tulee toimittaa ympäristöluvan lupamääräyksen 13 mukainen kirjanpito vuosilta 2010-2015 15.01.2018 mennessä.

Päävelvoite 2: Pohjanmaan Romu Oy:n tulee toimittaa ympäristöluvan 15 lupamääräyksessä määrätty vakuus (4000 €) 15.01.2018 mennessä.

Uhkasakon asettaminen määräysten 1 ja 2 tehosteeksi

Ympäristölautakunta on asettanut ympäristönsuojelulain 184 §:n nojalla uhkasakon edellä mainittujen päävelvoitteiden tehosteeksi:

Päävelvoitetta 1) koskevan kiinteä uhkasakon suuruus on 500 euroa.

Päävelvoitetta 2) koskevan kiinteä uhkasakon suuruus on 4.000 euroa. Jos päävelvoitteita ei noudateta, ympäristölautakunta voi uhkasakkolain 10 §:n nojalla tuomita uhkasakot maksettavaksi.

Pohjanmaan Romu Oy on valittanut ympäristölautakunnan päätöksestä Vaasan hallinto-oikeuteen. Vaasan hallinto-oikeus on hylännyt valituksen päätöksellään 7.2.2020. Päävelvoitteiden 1 ja 2 määräajat pidennetään ajan kulumisen vuoksi päättymään kuukauden kuluttua hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksi saannista.

Ympäristötarkastaja on selvittänyt, ettei Vaasan hallinto-oikeuden päätöksestä ole haettu valituslupaa Korkeimpaan hallinto-oikeuteen.

Pohjanmaan Romu Oy ei ole toimittanut luvan mukaista kirjanpitoa, eikä vakuutta ympäristönsuojeluviranomaiselle. Ympäristötarkastaja on yrittänyt saada [REDACTED] yhteyttä puhelimitse useamman kerran kevättalvella ja kesällä 2020.

Asianosaisten kuuleminen

Pohjanmaan Romu Oy:tä [REDACTED] on kuultu uhkasakkolain mukaisen uhkasakon tuomitsemisesta 29.4.2020 päivätyllä kuulemiskirjeellä (kuulemiskirje vastaanotettu haastemiehen välityksellä 28.5.2020).

Kuulemiskirjeessä kerrottiin ympäristölautakunnan mahdollisista toimenpiteistä. Ympäristölautakunta tuomitsee uhkasakot maksettavaksi, jos päävelvoitteita ei ole noudatettu eikä noudattamatta jättämiseen ole pätevää syytä. Edellytyksenä uhkasakon tuomitsemiselle maksettavaksi on, että uhkasakon asettamista koskeva päätös on lainvoimainen, jollei päätöstä ole säädetty tai määrätty noudatettavaksi muutoksenhausta huolimatta.

[REDACTED] pyysi [REDACTED] puolesta sähköpostilla 6.7.2020 lisäaikaa kuulemiskirjeen asioiden selvittämiseen. Lisäaikaa annettiin 3.8.2020 asti.

Pohjanmaan Romu Oy [REDACTED] ei ole jättänyt kirjallista selvitystä kuulemiskirjeen mukaisesta uhkasakon tuomitsemisesta.

Ehdotus:

Ympäristötarkastaja Heikki Estola: Ympäristölautakunta tuomitsee päätöksensä 13.12.2017 § 55 mukaan asetetut uhkasakot maksettavaksi, koska Pohjanmaan Romu Oy [REDACTED] ei ole noudattanut annettuja päävelvoitteita, eikä noudattamatta jättämiseen ole esitetty pätevää syytä.

Ympäristölautakunta tuomitsee maksettavaksi [REDACTED] seuraavat uhkasakot:

Päävelvoitetta 1) koskeva kiinteän uhkasakko, 500 euroa.

Päävelvoitetta 2) koskeva kiinteä uhkasakko, 4.000 euroa.

Kiinteä uhkasakko 4500 € tuomitaan maksettavaksi kerralla.

Perustelut

Pohjanmaan Romu Oy [REDACTED] ei ole toimittanut luvan mukaista kirjanpitoa, eikä vakuutta ympäristönsuojeluviranomaiselle. Päävelvoitteiden noudattamatta jättämiseen ei ole esitetty pätevää syytä.

Ympäristöluvan 13. lupamääräyksen mukainen kirjanpito vuosilta 2010-2015 tarvitaan, jotta voidaan seurata toiminnan lainmukaisuutta ja toiminnassa käsiteltäviä jätelajeja sekä varmistua jätteiden asianmukaisesta jatkokäsittelystä. Ympäristöluvan 15. lupamääräyksessä on määrätty vakuus (4000 €) asianmukaisen jätehuollon ja jälkihoidon varmistamiseksi. Vakuus olisi tullut

toimittaa kuukauden kuluessa toiminnan aloittamisesta, joten vakuutta pidetään tärkeänä osana ympäristöluvallisen toiminnan harkintaa ja päätöksen tekoa.

Uhkasakon perintä

Uhkasakon perintään sovelletaan lakia (672/2002) ja asetusta (789/2002) sakon täytäntöönpanosta. Asianosaiselle annetaan tuomitsemispäätöksen yhteydessä tilisiirtolomake uhkasakon maksamista varten. Kun tuomitsemispäätös on lainvoimainen (SakkoTpA 5.1 §), toimitetaan sakkoluettelon ote sekä jäljennös uhkasakon tuomitsemispäätöksestä oikeusministeriön Oikeusrekisterikeskukselle, joka perii uhkasakon. Rahat menevät valtiolle. Maksamaton uhkasakko voidaan muuntaa vankeudeksi.

Sovelletut lainkohdat

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 175, 184, 190, 191, 200, 205§:t
Uhkasakkolaki (1113/1990) 6, 8, 10, 22, 23, 24 §:t
Hallintolaki (434/2003) 34 ja 36 §:t

Oheismateriaalit

Kuulemiskirje 29.4.2020.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella. Muutoksenhakuohjeet ovat päätöksen liitteenä.

Päätös tiedoksi

Ppky Selänteen verkkosivut
Pohjanmaan Romu Oy:lle, [REDACTED] haastemiehen välityksellä
Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle, postitse

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

YMPLTK § 81

Vaasan hallinto-oikeus pyytää ympäristölautakunnan lausuntoa Pohjanmaan Romu Oy:n ([REDACTED]) tekemään valitukseen ympäristölautakunnan päätöksestä 27.8.2020 § 24. Asian käsittelyä koskeva diaarinumero hallinto-oikeudessa on 20503/03.04.04.19/2021.

Pohjanmaan Romu Oy on tehnyt 26.4.2021 valituksen ympäristölautakunnan päätöksestä uhkasakon tuomitsemisesta. Valitus on liitteenä.

Lausunto

Valituksessa [REDACTED] kertoo, että vaadittu jätekirjanpito on näytetty ympäristötarkastaja Heikki Estolan edeltäjälle. [REDACTED] ei mainitse valituksessa, että kenelle ja milloin jätekirjanpito on näytetty. Ppky Selänteen ympäristötarkastajat Heikki Estola ja Tanja Lamberg ovat tarkastaneet Pohjanmaan Romu Oy:n toimintaa 31.10.2016, 22.12.2016 ja 12.5.2017. Tarkastuksilla [REDACTED] ei ole näyttänyt jätekirjanpitoa.

Ympäristötarkastaja on pyytänyt toimittamaan kirjanpidon ympäristölupamääräyksen 13 perusteella, minkä mukaan kaikista vastaanotetuista, käsitellyistä, edelleen toimitetuista ja omassa toiminnassa syntyneistä jätteistä on pidettävä kirjaa, josta ilmenee niiden määrä, alkuperä, varastointi, käsittelytavat ja mihin jäte on kuljetettu. Jätelain 13 luvun 118 §:n kohdan 3 perusteella Pohjanmaan Romu Oy on velvollinen pitämään jätekirjanpitoa, vaikka sen käsittelemä romumäärä on alle 100 tonnia vuodessa, koska toiminta on ammattimaista ja laitosmaista jätteen käsittelyä. Valvontaviranomainen on pyytänyt jätekirjanpitoa vuosilta 2010 - 2015 vuoden 2016 tarkastuksissa. Jätelain 119 §:ssä säädetään, että kirjanpitotiedot on säilytettävä kuusi vuotta.

Ympäristötarkastaja Heikki Estola kiistää kaikki toimintaansa liittyvät [REDACTED] [REDACTED] valituksessa esittämät väitteet perättöminä ja keksittyinä. Pohjanmaan Romu Oy ei ole jättänyt uutta ympäristölupahakemusta vireille Ppky Selänteen ympäristö- ja rakennusvalvontaan.

Pohjanmaan Romu Oy vetoaa valituksessa ympäristöluvassa määrätyn vakuuden kohtuuttoman suureen määrään, kun otetaan huomioon toiminnan romun käsittelyyn ja kierrätykseen varatun alueen koko sekä vuosittain käsiteltävän romun laatu. Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteenkäsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuus voidaan jättää vaatimatta muuta kuin kaatopaikkatoimintaa harjoittavalta, jos vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopettaessa ovat jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset.

Pohjanmaan Romu Oy on saanut ympäristöluvan 15.9.2006. Ympäristöluvassa on määrätty toiminnanharjoittaja toimittamaan 4000 €:n vakuus kuukauden kuluessa päätöksen antamisesta. Toiminnanharjoittaja ei ole sisällyttänyt ympäristölupahakemukseen arviota vakuuden määrästä. Täten lupaviranomainen on arvioinut 4000 €:n vakuuden riittäväksi ympäristöluvassa ilmoitetulle toiminnalle, joka on 1000 tonnia rautaromua vuodessa. Pohjanmaan Romu Oy ei ole valittanut lupapäätöksestä, eikä hakenut ympäristölupamääräyksen muutosta toiminnan aikana.

Ympäristölautakunta pyytää Vaasan hallinto-oikeutta hylkäämään Pohjanmaan Romu Oy:n valituksen perusteettomana.

(Valmistelija: ympäristötarkastaja Heikki Estola, p. 040 3008 271)

Päätös:

Hyväksyttiin.

Heikki Estola poistui kokouksesta klo 10:57 tämän asian käsittelyn jälkeen.