

Kuntayhtymähallitus	§ 139	29.10.2020
Kuntayhtymävaltuusto	§ 19	12.11.2020

Palvelurakennemuutos

120/00.01.02/2020

KYHALL § 139

Kuntataloutta on leimannut viime vuodet jatkuva kireys, mihin ovat vaikuttaneet heikko suhdannetilanne ja verotulojen hidastunut kasvu, valtion talouden tervehdyttämistoimenpiteet, kuntien tehtävien ja velvoitteiden lisääminen, muuttoliike sekä ikääntymiskustannusten asteittainen nousu. Näistä syistä kunnat ja kuntayhtymät ovat viime vuosina tehneet säästöjä ja tehossaneet toimintaansa.

Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen jäsenkuntien erittäin tiukka taloustilanne edellyttää jatkossakin kuntayhtymältä tiukkaa talouskuria ja myös taloudellisia tasapainottamistoimenpiteitä. Kuntayhtymän toimintaa tulee tehostaa ja samalla huolehtia lähipalvelujen järjestämisestä kustannustehokkaasti.

Kuntayhtymähallitus päätti 26.8.2020 § 107 käynnistää taloudellisista ja tuotannollisista syistä johtuen koko kuntayhtymää koskevat yhteistoimintaneuvottelut. Jäsenkuntien taloudellisen tilanteen ja kuntayhtymän toiminnan ja rakenteiden uudelleenjärjestelyjen vuoksi yhteistoimintamenettely käydään koko kuntayhtymän alueella. Yhteistoimintaneuvottelujen tavoitteena oli saada vähintään 1,8 miljoonan euron vuotuinen pysyvä kustannussäästö, joka rakentuu palveluverkkoa ja -rakennetta koskevilla toimenpiteillä.

Kuntayhtymän yhteistyötoimikunta päätti 7.9.2020 aloittaa yhteistoimintamenettelyn eli yhteistoimintaneuvottelut. Samalla toimikunta päätti, että neuvottelut käydään kuntayhtymän viranhaltijajohdon ja työntekijöiden edustajien välillä ja että neuvottelujen lopputulos käsitellään yhteistyötoimikunnan kokouksessa.

Neuvotteluja käytiin seitsemänä päivänä ajalla 7.9. - 16.10.2020. Neuvottelujen lopputulosta käsiteltiin yhteistyötoimikunnassa 21.10.2020. Yhteistyötoimikunta päätti tuolloin, että yhteistoimintaneuvottelut on käyty L työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa mukaisesti ja työnantaja on täyttänyt yt-lain edellyttämän yhteistoimintavelvoitteen. Yhteistyötoimikunta totesi myös, että neuvottelut päättyivät erimielisinä.

Liitteinä palvelurakennemuutosesityksen kustannusvaikutukset kunnittain, selvitys esityksen henkilöstövaikutuksista, EVA (ennakkovaikutusten arviointi) konsultin tekemästä palvelurakennemuutosesityksestä, Pyhäjärven neuvostojen yhteislausunto sekä Haapajärven vanhus- ja vammaisneuvoston lausunto.

(Valmistelija: Kuntayhtymän johtaja Tuomas Aikkila, puh. 044 4456 196)

Ehdotus:

Kuntayhtymän johtaja: Kuntayhtymähallitus esittää yhtymävaltuustolle, että kuntayhtymän palvelurakennetta muutetaan seuraavasti;

1. Kuntayhtymän akuuttivuodeosastotoiminta keskitetään Pyhäjärven 25 paikkaiseen vuodeosastoon. Muutos aloitetaan 1.1.2021 alkaen. Haapajärven vuodeosaston toiminta päättyy 31.5.2021 mennessä.
2. Kuntayhtymän lääkäripäivystys keskitetään Haapajärvelle. Muutos edellyttää uusien tilojen tekemistä ja valmistumista Haapajärvelle.
3. Kuntayhtymän arviointipaikat keskitetään Reisjärven 12 paikkaiseen arviointiyksikköön. Muutos aloitetaan 1.1.2021 alkaen. Haapajärven arviointi-yksikön toiminta päättyy 31.5.2021 mennessä. Pyhäjärven arviointia tarvitsevat asiakkaat ohjataan Reisjärven arviointiyksikköön 1.1.2021 alkaen.
4. Kuntayhtymän vuorohoitopaikat järjestetään omana toimintana, ostopalveluna/palvelusetelillä ja perhehoitona.
5. Reisjärven kunnan ennaltaehkäisevä suun ja hampaiden terveydenhuolto hoidetaan pääsääntöisesti liikkuvalla hammashoitoyksiköllä 1.1.2021 alkaen. Muut suun ja hampaiden terveydenhuollon palvelut järjestetään Reisjärven kuntalaisille Haapajärven hammashoitolassa 1.1.2021 alkaen. Muutos edellyttää uusien hammashoitolan tilojen tekemistä ja valmistumista Haapajärvelle myöhemmin.
6. Välinehuolto keskitetään Haapajärvelle. Muutos edellyttää uusien tilojen tekemistä ja valmistumista Haapajärvelle.
7. Lääkekeskusten toiminta loppuu ja Pyhäjärvelle jää osastofarmasia. Muutos tapahtuu 31.5.2021 mennessä.
8. Kuntayhtymän kotihoitoa ja kotisairaaloimintaa vahvistetaan 6 sairaanhoitajalla ja 4 lähihoitajalla. Toteuttaminen aloitetaan 1.12.2020 alkaen.
9. Kuntayhtymän varahenkilöstöpankkia kasvatetaan 5 sairaanhoitajalla ja 5 lähihoitajalla. Toteuttaminen aloitetaan 1.12.2020 alkaen.

Päätös:

Jäsen Jari Nahkanen teki pohjaehdotuksesta poikkeavan esityksen.

Kuntayhtymän palvelurakennetta muutetaan seuraavasti:

1. Kuntayhtymän akuuttivuodeosastotoiminta keskitetään pääosin Pyhäjärven 25 paikkaiseen vuodeosastoon.
2. Kuntayhtymän lääkäripäivystys keskitetään Haapajärvelle. Muutos edellyttää uusien tilojen tekemistä ja valmistumista Haapajärvelle.
3. Haapajärvellä akuuttivuodeosasto- ja arviointi-yksikön toiminta alkaa 15 paikkaisella hybridiosastolla tai vaihtoehtoisesti arviointi-yksikkö jatkaa nykyisellään.
4. Reisjärvellä akuuttivuodeosasto- ja arviointi-yksikön toiminta alkaa 15 paikkaisella hybridiosastolla. Kiireetön lääkäripäivystys toteutetaan Reisjärvellä viitenä päivänä viikossa.
5. Kuntayhtymän vuorohoitopaikat järjestetään omana toimintana, ostopalveluna/palvelusetelillä ja perhehoitona.
6. Kuntayhtymän suun ja hampaiden terveydenhuollon palvelut järjestetään

kunnittain.

7. Välinehuolto keskitetään Haapajärvelle. Muutos edellyttää uusien tilojen tekemistä ja valmistumista Haapajärvelle.

8. Lääkekeskusten toiminta loppuu ja Pyhäjärvelle jää osastofarmasia. Muutos tapahtuu 31.05.2021 mennessä.

9. Kuntayhtymän kotihoitoa ja kotisairaaloimintaa vahvistetaan tarvittavalla määrällä sairaanhoitajia ja lähihoitajia. Toiminta aloitetaan 01.12.2020.

10. Kuntayhtymän varahenkilöstöpankkia kasvatetaan 5 sairaanhoitajalla ja viidellä lähihoitajalla. Toteuttaminen aloitetaan 01.12.2020.

Jäsen Veikko Ekman kannatti ehdotusta.

Koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys puheenjohtaja teki äänestysesityksen. Ne jotka kannattavat kuntayhtymän johtajan tekemää pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat jäsen Jari Nahkasen esitystä äänestävät EI.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin JAA ääniä yhteensä 5 (Tikanmäki, Kinnunen, Kauranen, Tilli, Jussinniemi) ja EI ääniä yhteensä 4 (Ekman, Savola, Kukkola, Tenkula).

Äänestyksen perusteella kuntayhtymän johtajan tekemä pohjaehdotus hyväksyttiin päätökseksi.

Talous- ja henkilöstöjohtaja Marianne Ahmaoja oli paikalla asiantuntijana tämän asian käsittelyn ajan.

Pyhäjärven kaupunginjohtaja Henrik Kiviniemi saapui asian käsittelyn aikana klo 9.17.

Asian käsittelyn aikana pidettiin neuvottelutauko klo 9.57 - 10.08. Jäsen Jari Nahkanen poistui neuvottelutauon aikana klo 10.01. Neuvottelutauon jälkeen todettiin läsnäolevat jäsenet. Varajäsen Mauri Tenkula saapui kokoukseen klo 10.08.

KYVALT § 19

Päätös:

Keskustelun aikana Esko Peltoniemi esitti Haapajärven esityksenä seuraavaa:

Haapajärven esitys Selänteen palvelurakenteen muutoksista:

1. Kuntayhtymän akuuttivuodeosastotoiminta keskitetään pääosin Pyhäjärven 25 paikkaiseen vuodeosastoon 01.01.2021 alkaen.

2. Kuntayhtymän lääkäripäivystys keskitetään Haapajärvelle. Muutos

edellyttää uusiten tilojen tekemistä ja valmistumista Haapajärvelle.

3. Haapajärvellä akuuttivuodeosasto- ja arviointiyksikkö muutetaan 15 paikkaiseksi hybridiosastoksi 01.01.2021 alkaen nykyisen akuuttiosaston tiloihin kunnes uusi hybridiosasto valmistuu.

4. Pyhäjärven arviointia tarvitsevat asiakkaat ohjataan Reisjärven arviointiyksikköön 01.01.2021 alkaen.

5. Reisjärven arviointiyksikön toiminnan muuttamisesta 12 paikkaiseksi hybridiosastoksi käydään yt-neuvottelut. Tämän jälkeen yhtymävaltuusto päättää sen toiminnan muuttamisesta.

Kiireetön lääkäripäivystys toteutetaan Reisjärvellä viitenä päivänä viikossa.

6. Kuntayhtymän vuorohoitopaikat järjestetään omana toimintana, ostopalveluna/palvelusetelillä ja perhehoitona.

7. Kuntayhtymän suun ja hampaiden terveydenhuollon palvelut järjestetään kunnittain kuten tähän asti.

8. Välinehuolto keskitetään Haapajärvelle. Muutos edellyttää uusien tilojen tekemistä ja valmistumista Haapajärvelle.

9. Lääkekeskuksen toiminta loppuu ja Pyhäjärvelle jää osastofarmasia. Muutos tapahtuu 31.05.2021 mennessä.

10. Kuntayhtymän kotihoito ja kotisairaaloimintaa vahvistetaan tarvittavalla määrällä sairaanhoitajia ja lähihoitajia. Toiminta aloitetaan 01.12.2020.

11. Kuntayhtymän varahenkilöpankkia kasvatetaan viidellä sairaanhoitajalla ja viidellä lähihoitajalla. Toteuttaminen aloitetaan 01.12.2020

Ehdotusta kannattivat Ulla Savola, Jari Nahkanen, Teuvo Nyman, Tiejö Paananen

Jukka Tikanmäki ja Martti Savolainen kannattivat yhtymähallituksen esitystä.

Kaarlo Paavola esitti Jukka Tikanmäen kannattamana, että "hyväksytään kuntayhtymähallituksen esitys pois lukien hammanhuolto, jolle haetaan toimipistettä Reisjärveltä. Mikäli päädytään liikkuvaan hammashuollon yksikköön, tulee siinä voida tehdä hoitotoimenpiteitä".

Keskustelun aikana tarkennettiin, että kiireettömällä lääkäripäivystyksellä tarkoitetaan Haapajärven esityksessä kiireetöntä vastaanottoa.

Yksimielisyyttä ei keskustelun aikana saavutettu tehtyjen kolmen kannatetun ehdotuksen välillä. Tämän johdosta puheenjohtaja teki äänestusehdotuksen.

Ensin vastakkain asetetaan kaksi yhtymähallituksen ehdotuksesta poikkeavat ehdotukset. Tämän jälkeen vastakkain ovat yhtymähallituksen pohjaesitys ja äänestyksen voittanut esitys. Ehdotus hyväksyttiin.

Ensimmäisessä äänestyksessä vastakkain olivat Haapajärven esitys ja Kaarlo Paavolan esitys.

Ne, jotka kannattivat vähemmän yhtymähallituksen pohjaehdotuksesta poikkeavaa Kaarlo Paavolan ehdotusta, sanoivat JAA. Ne, jotka kannattivat pohjaesityksestä enemmän poikkeavaa Haapajärven ehdotusta, sanoivat EI.

Suoritettiin nimenhuutoäänestys, jonka tulos on erillisessä liitteessä. Äänestyksen tuloksena Haapajärven esitys sai yhdeksän (9) ääntä ja Kaarlo Paavolan ehdotus kahdeksan (8) ääntä. Haapajärven ehdotus voitti äänestyksen.

Toisessa äänestyksessä vastakkain olivat ensimmäisen äänestyksen voittanut Haapajärven esitys ja yhtymähallituksen pohjaesitys. Ne, jotka kannattivat pohjaesitystä, sanoivat JAA. Ne, jotka kannattivat Haapajärven esitystä, sanoivat EI.

Suoritettiin nimenhuutoäänestys. Äänestyksen tulos on erillisessä liitteessä. Äänestyksen tuloksena yhtymähallituksen pohjaesitys sai kahdeksan (8) ääntä ja Haapajärven ehdotus sai yhdeksän (9) ääntä. Haapajärven ehdotus voitti äänestyksen.

Mirja-Liisa Hynninen poistui kokouksesta keskustelun aikana klo 12.52-12.54.

Jari Nahkanen poistui kokouksesta keskustelun aikana klo 12.56-12.58.

Tuula Huovila poistui kokouksesta keskustelun päättyessä kello 13.41.

Äänestytuloksen perusteella päätöksenä muodostui Haapajärven esityksen mukainen palvelurakennemuutos.

Jukka Tikanmäki, Helena Kinnunen, Kaarlo Paavola, Jarmo Halonen, Martti Savolainen, Mirja-Liisa Hynninen, Eeva-Riitta Pappila ja Raija Leppäharju ilmoittivat jättävänsä yhteisen eriävän mielipiteen.

Eriävänä mielipiteenä he jättivät seuraavaa:

Haapajärven esityksen kustannusvaikutuksia ei ollut selvitetty riittävän tarkasti. Kuitenkin tehdyistä suuntaa antavista laskelmistakin selviää, että Haapajärven esitys lisää Reisjärven ja Pyhäjärven kustannuksia eikä tuo säästöjä.

Haapajärven esitys ei noudata Yt-neuvottelun tulosta. Tältä osin valtuuston päätös on yhteistoimintalain vastainen.

Allekirjoitettu eriävä mielipide liitetään pöytäkirjan liitteeksi.

Sovittiin, että eriävä mielipide lähetetään sähköpostilla kaikille

yhtymävaltuutetuille kokouspäivän aikana.