

Ympäristölautakunta

02.12.2020

AIKA 02.12.2020 klo 10:00 - 12:31

PAIKKA Kärsämäen Vanha Kunnantalo, Keskuskatu 14

KÄSITELLYT ASIAT

§	Otsikko	Sivu
30	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	61
31	Pöytäkirjan tarkastajien valinta	62
32	Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen	63
33	Oikaisuvaatimus 28.09.2020 tehdystä rakennuslupapäätöksestä (Lupanro 20-0117-R § 117)kiinteistölle 626-402-0034-0033	64
34	Ympäristöterveysvalvonnan valvontasuunnitelma, päivitys v. 2021	66
35	Eläinlääkintähuollon valvontasuunnitelma vuodelle 2021	68
36	Ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma vuosille 2021-2025	69
37	Eläinlääkäreiden toimenpidepalkkioiden vahvistaminen vuodelle 2021	71
38	Ilmoitusasiat	73
39	Ympäristölautakunnalle saapuneet viranhaltijapäätökset, tarkastuskertomukset ja lausunnot	74
40	Muut asiat	76

OSALLISTUJAT

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Ojalehto Pauli	puh.joht.	
	Kantola Sanni	jäsen	etäyhteys
	Ruha Anne	jäsen	etäyhteys
	Soranta Hilikka	jäsen	
	Savola Jarkko	jäsen	etäyhteys
	Tenkula Mauri	varapuh.joht	etäyhteys
	Tikanmäki Jukka	ky.hall. pj.	poistui 33 §:n käsittelyn ajaksi
	Räty Sanna	ympäristöjohtaja	
	Marko Pohlman	rakennustarkastaja	etäyhteys, poistui klo 10:34
	Juho Miettinen	ympäristötarkastaja	etäyhteys
POISSA	Lindberg Hilikka	jäsen	
	Kärkkäinen Markku	jäsen	
	Tilli Jouni	ky.hall.edustaja	
	Jussila Esa	kunnanjoht.	
	Vesämäki Unto	vs. kaupunginjoht.	
	Kiviniemi Henrik	kaupunginjoht.	
	Silvast Marjut	kunnanjoht.	
	Aikkila Tuomas	kuntayht.joht.	
MUU	Jaana Niskanen	varajäsen	etäyhteys, ei kuvayhteyttä

ALLEKIRJOITUKSET

Pauli Ojalehto
Puheenjohtaja

Sanna Räty
Pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT

30 - 40

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Hilikka Soranta

Mauri Tenkula

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Haapajärvellä ja Pyhäjärvellä ympäristö- ja rakennusvalvontapalveluiden

Pöytäkirjan tarkastajat:

lupasihteerien työhuone 10.12.2020 klo 8:30-15:00

Ympäristölautakunta

§ 30

02.12.2020

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

YMPLTK § 30

Kuntalain 86 §:n mukaan kuntayhtymään sovelletaan, mitä kunnasta säädetään. Kuntalain 58 §:n 2 mom:n mukaan lautakunnan kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet lautakunnan jäsenistä on läsnä.

Selänteen hallintosäännön 62 §:n mukaan ympäristölautakunnan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja.

Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus ja -velvollisuus.

Ympäristölautakunnan kokouskutsu lähetetään tiedoksi myös jäsenkuntien hallituksille.

Ehdotus:

Puheenjohtaja: Ympäristölautakunta toteaa kokouksen laillisesti koolle kutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

YMPLTK § 31

Kuntalain 107 §:n mukaan toimielimen kokouksesta on aina laadittava pöytäkirja.

Selänteen hallintosäännön 84 §:n mukaan pöytäkirjan kirjoittaa puheenjohtajan johdolla pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Ehdotus:

Puheenjohtaja: Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan kaksi jäsentä, jotka tarvittaessa toimivat myös ääntenlaskijoina.

Päätös:

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Hilikka Soranta ja Mauri Tenkula.

Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen

YMPLTK § 32

Selänteen hallintosäännön 69 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.
Lautakunta voi ottaa käsiteltäväksi erillisellä päätöksellään sellaisenkin asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Ehdotus:

Puheenjohtaja: Ympäristölautakunta hyväksyy kokouksen työjärjestyksen esityslistan mukaisena.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Oikaisuvaatimus 28.09.2020 tehdystä rakennuslupapäätöksestä (Lupanro 20-0117-R § 117)kiinteistölle 626-402-0034-0033

123/10.03.00/2020

YMPLTK § 33

██████████ on toimittanut 14.10.2020 oikaisuvaatimuksen (liite) Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen rakennusvalvontaan koskien rakennustarkastajan myöntämää rakennuslupaa nro 20-0117-R (liite).

Rakennustarkastaja on 15.10.2020 pyytänyt ██████████ vastinetta ██████████ jättämään oikaisuvaatimukseen ja ██████████ on jättänyt vastineen (liite) rakennusvalvontaan 23.10.2020.

Oikaisuvaatimuksessaan ██████████ vaatii, että "rakennuspaikka tulee määritellä siten, että maa- ja vesilainsäädännön mukaisesti valituksessa esillä olevat vaihtoehdot voivat toteutua taikka että rakennuslupa tulee perua siihen saakka, kunnes maa- ja vesilainsäädännön mukaisesti asia on käsitelty asian."

Vastineessaan ██████████ puolestaan toteaa mm., että "Todellisuudessa saunan rakennuspaikka ei millään muotoa vaikuta tie valintoihin, olipa se sitten vanha tiepohjan paikka tai uusi linjaus joka näkyy karttakopiosta."

Rakennustarkastaja on verrannut rakennuslupapäätökseen liittyvää asemapiirrosta (liite), sekä Maanmittauslaitoksen toimituskarttaa (toimitusnumero 2018-581910) jossa tielinjaus (leveys 4 metriä) on määritelty ja vertailun perusteella kartasta ja asemapiirroksesta mittaamalla tielinjauksen ja saunan väliseksi etäisyydeksi jäisi noin 4,5 metriä. Mikäli ██████████ valitus maa- ja vesilainsäädännön mukaisesti valituksen ensisijainen vaihtoehto toteutuisi, eli nykyinen tielinjaus jäisi voimaan ja sitä levennettäisiin ██████████ vaatimuksen mukaisesti 6 metriin, niin silloin saunan ja tien väliseksi etäisyydeksi jäisi 2 metriä. Mikäli ██████████ toissijainen vaihtoehto maa- ja vesilainsäädännön mukaisesti tulisi 6 metriä, jäisi tielinjauksen ja saunan väliseksi etäisyydeksi noin 3,5 metriä. Rakennustarkastajan näkemyksen mukaan tielinjaukset ja saunan sijainti eivät mene päällekkäin missään mahdollisessa vaihtoehdossa.

Toimivalta

Ympäristölautakunta on Ympäristö- ja rakennuspalveluiden toimintasäännön (25.4.2018 § 16) mukaisesti delegoinut rakennuslupien myöntämisen rakennustarkastajille.

Asiassa on huomioitavaa, että rakennusluvan edellytysten harkinta on oikeusharkintaa. Lupa on myönnettävä, mikäli hanke täyttää laissa määritellyt luvan myöntämisen edellytykset. Myönnetty rakennuslupa täyttää Maankäyttö- ja rakennuslain vaatimukset.

Ympäristölautakunta

§ 33

02.12.2020

Valmistelija: Rakennustarkastaja Marko Pohlman, p. 040 3008 260

Ehdotus:

Rakennustarkastaja Marko Pohlman: Ympäristölautakunta hylkää [REDACTED]
[REDACTED] tekemän oikaisuvaatimuksen ja pitää voimassa rakennustarkastajan
tekemän rakennuslupapäätöksen.

Päätös:

Jukka Tikanmäki poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn ja
päätöksenteon ajaksi.

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 1 Oikaisuvaatimus rakennuslupapäätökseen 28.9.2020 lupa
20-117-R
- 2 Rakennustarkastajan päätös 28.9.2020 § 117 Tervakoski Viljo ja
Jaana
- 3 Vastine oikaisuvaatimukseen rakennuslupapäätöksestä
28.9.2020 § 117 lupa 20-117-R
- 4 Rakennuslupapäätöksen 28.9.2020 § 117 lupanro 20-117-R
asemapiirustus

Ympäristöterveysvalvonnan valvontasuunnitelma, päivitys v. 2021

167/11.02.00/2019

YMPLTK § 34

Ympäristöterveydenhuollon erityislainsäädäntö edellyttää kuntia laatimaan ja hyväksymään säännöllistä valvontaa koskevan ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelman. Suunnitelmallisen valvonnan on oltava laadukasta, säännöllistä ja terveyshaittoja ehkäisevää. Sen on oltava riskiperusteisesti kohdennettua ja eri toimijoita tasapuolisesti ja oikeudenmukaisesti kohtelevaa. Valvonnan on oltava myös hyvää hallintoa koskevien vaatimusten mukaista ja valvonnalle on varattava riittävät voimavarat.

Ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelma sisältää kaksi erillistä suunnitelmaa; ympäristöterveysvalvonnan ja eläinlääkintähuollon valvontasuunnitelman. Eläinlääkintähuollon valvontasuunnitelma laaditaan erikseen.

Tämä ympäristöterveysvalvonnan valvontasuunnitelma sisältää seuraavien osa-alueiden suunnitelmat:

- Elintarvikelain mukainen valvontasuunnitelma
- Terveysturvallisuuslain mukainen valvontasuunnitelma
- Tupakkalain mukainen valvontasuunnitelma

Ympäristöterveysvalvonnan valvontasuunnitelma on laadittu vuosille 2020-2024 huomioiden Ruokaviraston ja Valviran laatima valtakunnallinen ympäristöterveydenhuollon yhteinen valvontaohjelma, elintarvikeketjun monivuotinen kansallinen valvontasuunnitelma (VASU) sekä valtakunnalliset tupakkalain ja terveydensuojelun valvontaohjelmat. Valvontaohjelmakauden 2020-2024 teemana on yhdenmukaisen valvonnan ja yhteistyön edistäminen.

Selänteen suunnitelmaa on päivitetty vuodelle 2021 kohteiden, kohteiden riskinarvioinnin, tarkastus- ja näytteenottosuunnitelmien, painopisteiden sekä projektien osalta. Ruokaviraston suunnitteleman elintarvikevalvonnan painopisteet 2021-2024 on huomioitu, samoin valtakunnallisen terveydensuojelun valvontaohjelman päivitys vuosille 2021-2024.

(valmistelija: ympäristötarkastaja Sanna Rätty, p. 040 3008 270)

Ehdotus:

Ympäristöjohtaja Sanna Rätty: Ympäristölautakunta hyväksyy ympäristöterveysvalvonnan valvontasuunnitelman päivityksen vuodelle 2021 liitteen mukaisena.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Liitteet

5

Ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelma, päivitys 2021

Pöytäkirjan tarkastajat:

Ympäristölautakunta

§ 35

02.12.2020

Eläinlääkintähuollon valvontasuunnitelma vuodelle 2021

169/11.02.07/2019

YMPLTK § 35

Eläinlääkintähuoltolain 765/2009 10 §:n mukaan kunnan on laadittava suunnitelma järjestämistään eläinlääkäripalveluista sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnan järjestämisestä alueellaan. Suunnitelman tulee sisältää tiedot eläinlääkäripalvelun tuottamistavasta, saatavuudesta, laadusta ja mitoituksista sekä valvontaan kuuluvista tarkastuksista, näytteenotoista ja muista toimenpiteistä. Kunnan suunnitelmassa on otettava huomioon valtakunnallinen ohjelma ja alueellinen suunnitelma.

Selänteen toimialuetta koskeva eläinlääkintähuollon valvontasuunnitelma on päivitetty vuodelle 2021 huomioiden Ruokaviraston laatima eläinlääkintähuollon valtakunnallisen valvontaohjelman (EHO) päivitys vuodelle 2021 sekä Ruokaviraston päivittämät monivuotisen toimenpidesuunnitelman (VASU) painopisteet vuosille 2021-2024. EHO on osa elintarvikeketjun monivuotista kansallista valvontasuunnitelmaa (VASU) ja ympäristöterveydenhuollon yhteistä valtakunnallista valvontaohjelmaa. Ruokavirasto päivittää VASU:n vuodelle 2021 kokonaisuudessaan COVID-19-poikkeustilanteesta johtuen vasta joulukuun 2020 aikana.

(Valimistelija: ympäristöjohtaja Sanna Rätty, p. 040 3008 270)

Ehdotus:

Ympäristöjohtaja: Ympäristölautakunta hyväksyy Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen eläinlääkintähuollon valvontasuunnitelman päivityksen vuodelle 2021 liitteen mukaisena.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Liitteet

6 Selänteen eläinlääkintähuollon suunnitelma, v. 2021

Ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma vuosille 2021-2025

164/11.01/2015

YMPLTK § 36

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 167 §:n mukaan valvontaviranomaisen on järjestettävä ympäristönsuojelulain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten valvonta niin, että se on laadukasta, säännöllistä ja tehokasta ja perustuu ympäristöriskien arviointiin. Ympäristönsuojelulain 168 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava alueelleen säännöllistä valvontaa varten valvontasuunnitelma, jossa on oltava tiedot alueen ympäristöoloista ja pilaantumisen vaaraa aiheuttavista toiminnoista sekä käytettävissä olevista valvonnan voimavaroista ja keinoista. Suunnitelmassa on kuvattava valvonnan järjestäminen, riskinarvioinnin perusteet ja valvonnasta vastaavien viranomaisten yhteistyö. Valvontasuunnitelma on julkinen ja se on tarkistettava säännöllisesti.

Suunnitelmallisen valvonnan kohteita ovat kaikki ympäristönsuojelulain tai -asetuksen perusteella ympäristöluvalliset kohteet sekä lain ympäristönsuojelun voimaannpanosta (113/2000) mukaan ympäristölupavervolliset laitokset. Ympäristönsuojelulain 168 §:n 3. momentti edellyttää, että kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava näiden luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja muusta säännöllisestä valvonnasta ohjelma (valvontaohjelma). Valvontaohjelmasta ilmenee kohteiden lisäksi kohdekohtainen valvontatiheys, joka on määräytynyt riskinarvioinnin perusteella. Yksityiskohtainen valvontaohjelma ei ole julkinen, mutta toiminnanharjoittajalla on oikeus saada tietää oman toimintansa valvontaluokka/valvontatiheys ja perusteet sille.

Lakisäätteisesti valvontasuunnitelma on laadittava vain ympäristönsuojelulain mukaisten kohteiden valvonnasta, mutta koska Valtioneuvoston asetuksen 926/2005 (VnA Maa-ainesten ottamisesta) 7 §:n mukaan valvontaviranomaisen on suoritettava maa-aineslain mukaisten kohteiden tarkastus riittävän usein toiminnan seuraamiseksi, on myös maa-aineslain valvonta liitetty osaksi tätä valvontasuunnitelmaa. Lisäksi maa-aineslain valvonta vaikuttaa olennaisesti myös ympäristönsuojeluun osoitettuihin resursseihin.

Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen alueella on kunnan valvontaviranomaisen valvottavia ympäristönsuojelulain mukaisia luvanvaraisia tai rekisteröitäviä kohteita 5.11.2020 olleen tiedon mukaisesti 190 kpl. Vuonna 2015 kohtaita on ollut 158 kpl. Lisäksi valvontaohjelmaan on listattu myös jätelain mukaiset valvontakohteet, joita arvioitu olevan 91 kpl. Maa-aineslain mukaisia luvanvaraisia kohteita on alueella 5.11.2020 tiedon mukaisesti 85 kpl. Vuonna 2015 maa-ainesten valvontakohteita on ollut 87 kpl. Suunnitelmallisen valvonnan resurssitarvetta on arvioitu suunnitelmassa. Varsinkin ympäristönsuojelulain mukaiseen valvontaan tulisi osoittaa lisää resursseja.

Ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma vuosille 2021-2025 on liitteenä.

Ympäristölautakunta

§ 36

02.12.2020

Ehdotus:

Ympäristötarkastaja Juho Miettinen:
Ympäristölautakunta vahvistaa laaditun ympäristönsuojelun
valvontasuunnitelman vuosille 2021-2025 liitteen mukaisena.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Liitteet

7

Ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma vuosille 2021-2025

Eläinlääkäreiden toimenpidepalkkioiden vahvistaminen vuodelle 2021

171/11.02.07/2019

YMPLTK § 37

Kunnaneläinlääkärin eläke määräytyy kunnan maksaman virkapalkan lisäksi toimenpidepalkkioista, jotka eläinlääkäri perii eläinten omistajilta ja haltijoilta. Kunnan monijäsenisen toimielimen on vahvistettava 31.12. mennessä kullekin eläinlääkärille toimenpidepalkkioiden määrä seuraavaksi vuodeksi. Vahvistettujen toimenpidepalkkioiden mukaan määräytyvät työntantajan ja palkansaajan eläkemaksut.

Kuntien eläkevakuutus (Keva) on vahvistanut vuoden 2021 palkkioiden enimmäismääräksi 52 548,72 €. Vahvistuspäätöksessä on ilmoitettava palkkioiden enimmäismäärä eläinlääkäreittäin sekä minkä kuntien kanssa kuuluutaan päivystysrenkaaseen ja mistä alkaen päivystysrengas on aloitettu. Päätöksessä on lisäksi ilmoitettava, mitä palkkioiden määrää käytetään vakinaisien eläinlääkärien sijaisilla ja muilla mahdollisilla tilapäisillä viranhaltijoilla. Päivystysrenkaaseen kuuluvien yhteispäivystyksessä olevien eläinlääkärien palkkiot vahvistaa ja ilmoittaa se työnantaja, jonka virassa eläinlääkäri on. Osa-aikatyötä tekevien eläinlääkäreiden toimenpidepalkkioiden määrä tulee olla suhteessa tehtyyn työaikaan. Vahvistettava palkkio on työajan suhteessa laskettu osuus siitä toimenpidepalkkiosta, joka henkilölle olisi kokoaikatyötä tehdessä vahvistettu. Palkkioiden enimmäismäärä on aiheellista vahvistaa arviona myös vahvistamishetkenä avoimena oleville viroille.

Ppky Selänteessä on neljä kokoaikaista praktiikkaa tekevän kunnaneläinlääkärin virkaa ja kaksi osa-aikaista (50 %) praktikkovirkaa sekä yksi kunnaneläinlääkärin virka, jonka nimike on valvontaeläinlääkäri. Valvontaeläinlääkärin virkaan ei kuulu praktiikkaa eikä päivystysvelvoitetta. Sijaisten ja ulkopuolisten päivystäjien palkkioiden määrä voidaan vahvistaa vuosipalkkiona tai päiväpalkkiona. Jos sijaisen palkkioiden enimmäismäärä on vahvistettu vuosipalkkiona, käytetään jakajana 360 päivää laskettaessa tietyn sijaisuuden tai päivystyksen toimenpidepalkkioiden määrää. Mikäli eläinlääkäri siirtyy vuoden aikana osa-aikaiseen työaikaan hänen toimenpidepalkkionsa muuttuu suhteessa työaikaprosenttiin. Toimenpidepalkkiot eläinlääkäreittäin on esitetty liitteessä.

(Valmistelija: ympäristöjohtaja Sanna Rätty, p. 040 3008 270)

Ehdotus:

Ympäristöjohtaja: Ympäristölautakunta vahvistaa vuodelle 2021 kunnaneläinlääkäreiden toimenpidepalkkioiden enimmäismäärät liitteen mukaisesti.

Päivystyksestä maksetaan vakinaisille viranhaltijoille ja sijaisille arkipäiviltä 10 €/h sekä viikonlopulta ja pyhäpäiviltä 15 €/h. Ppky Selänteen päivystysrenkaaseen kuuluvat Haapajärvi, Pyhäjärvi, Kärsämäki ja Reisjärvi.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Ympäristölautakunta

§ 37

02.12.2020

Päätös: Hyväksyttiin.

Liitteet 8 Eläinlääkäreiden toimenpidepalkkioiden vahvistaminen vuodelle 2021

Ympäristölautakunta

§ 38

02.12.2020

Ilmoitusasiat

YMPLTK § 38

Korkeimman hallinto-oikeuden päätös 1.10.2020 Dnro 6015/1/19

valitukseen Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätöksestä 28.11.2019 nro 19/03030/1 joka koski Ppky Selänteen rakennustarkastajan 18.6.2018 § 42 päätöstä Emolahden laituri ja Ppky Selänteen ympäristölautakunnan päätöstä 5.9.2018 § 26. Korkein hallinto-oikeus hylkää sekä valituslupahakemuksen että kantelun osalta valitus hylätään.

Pohjois-Suomen aluehallintoviraston päätös Nro 119/2020 Dnro PSAVI/256/2020 30.9.2020

Vedenoton lisääminen Paavolanharjun vedenottamosta, Reisjärvi.
Aluehallintovirasto muuttaa Pohjois-Suomen vesioikeuden 29.11.1979 antamaa päätöstä nro 77/79/II.

Pohjois-Suomen aluehallintoviraston lupapäätös Nro 134/2020 Dnro PSAVI/1932/2017 29.10.2020

Ympärisönsuojelulain 89 §:n mukainen aloite Onkilannevan turvetuotantoalueen ympärisöluvan nro 15/07/2 muuttamiseksi, Maaselän Turvetuotanto Reisjärvi.

Pohjois-Pohjanmaan Ely-keskus POPELY/2143/2016 14.9.2020

Lausunto Kanasen Tila Oy:n eläinsuojan toiminnan muutoksen luvantarpeesta, Pyhäjärvi

Pohjois-Pohjanmaan Ely-keskus POPELY/2040/2020 29.9.2020

Lausunto ruoppausilmoituksesta Pyhäjärven Hakolahdella, Pyhäjärvi

Pohjois-Pohjanmaan Ely-keskus POPELY/2229/2020 26.10.2020

Lausunto, ruoppaus- ja niittoilmoitus, Rno 626-401-7-97, Pyhäjärvi

Pohjois-Pohjanmaan Ely-keskus POPELY/2457/2020 30.10.2020

Rannan kunnostaminen ruoppaamalla kiinteistön Pajula 691-402-22-29 edustalla Pitkäjärvellä, Reisjärvi

Pohjois-Pohjanmaan Ely-keskus POPELY/2349/2020 30.10.2020

Vastaus, ruoppaus- ja niittoilmoitus, Kuonanjärvi, Haapajärvi

(Valmistelija: ympäristöjohtaja Sanna Rätty p.040 3008 270)

Ehdotus:

Ympäristöjohtaja: Ympäristölautakunta merkitsee edellä mainitut asiat tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Ympäristölautakunta

§ 39

02.12.2020

Ympäristölautakunnalle saapuneet viranhaltijapäätökset, tarkastuskertomukset ja lausunnot

YMPLTK § 39

Saatetaan tiedoksi ympäristöjohtajan, ympäristötarkastajien ja rakennustarkastajien päätökset, tarkastuskertomukset ja lausunnot 01.08-31.10.2020

Ympäristöjohtaja Sanna Rätty

Lomat § 139-204
Viranhoidomääräykset § 21-22
Hankintapäätökset § 2-2
Henkilöstöpäätökset § 29-38

Ympäristötarkastaja Juho Miettinen

Lausunnot 17 kpl
Kehotus 1 kpl
Päätös 9 kpl
Rekisterointi 1 kpl
Tarkastuskertomus 5 kpl

Ympäristötarkastajan Mirka Similä

Todistukset 6 kpl
Tarkastuskertomukset 24 kpl

Ympäristötarkastaja Reijo Pelkonen

Tarkastuspöytäkirjoja 12 kpl
Lausuntoja 2 kpl
Näytteenotot 1 kpl
Ilmoitukset 3 kpl

Ympäristötarkastaja Tanja Lamberg

Lausunnot ja lausuntopyynnöt 3 kpl
Tarkastuskertomukset 7 kpl
Selvitys 1 kpl

Ympäristötarkastaja Heikki Estola

Lausunnot 11 kpl
Päätökset 16 kpl
Kuulemiskirje 1 kpl
Ympäristöluvan siirto 3 kpl
Tarkastuskertomukset 12 kpl
Kehotus 2 kpl
Selvityspyyntö 1 kpl

Vs. rakennustarkastaja Tarmo Savela

Rakennus-, toimenpide-, maisematyö- ja purkuluvat ja tilapäinen lupa 38 kpl
Ilmoitukset 36 kpl
Vastaavan työnjohtajan hyväksynät 27 kpl
Katselmukset 113 kpl
Huomautus 1 kpl
Lausunto 1 kpl

Rakennustarkastaja Marko Pohlman

Pöytäkirjan tarkastajat:

Ympäristölautakunta

§ 39

02.12.2020

Rakennus-, toimenpide-, maisematyö- ja purkuluvat 30 kpl
Toimenpide- ja purkuilmoitukset 8 kpl
Vastaavan työnjohtajan päätökset 21 kpl
Katselmukset 56 kpl
Lausunnot 3 kpl
Valmiusastetodistus 1 kpl

Ehdotus: Ympäristöjohtaja:Ympäristölautakunta merkitsee edellä mainitut asiat tiedoksi.

Päätös: Hyväksyttiin.

Muut asiat

YMPLTK § 40

Määräaikaisen ympäristötarkastajan rekrytointi ympäristönsuojeluun

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävistä määrätään laissa kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta (64/1986). Kunnan tulee alueellaan valvoa ja edistää ympäristönsuojelua siten, että luontoa ja muuta ympäristöä suojelemalla, hoitamalla ja kehittämällä turvataan asukkaille terveellinen, viihtyisä ja virikkeitä antava sekä luonnontaloudellisesti kestävä ympäristö. Ympäristönsuojelulain (YSL) 167 §:n mukaan valvontaviranomaisen on järjestettävä ympäristönsuojelulain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten valvonta niin, että se on laadukasta, säännöllistä ja tehokasta ja perustuu ympäristöriskien arviointiin. Vuodesta 1986 kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävien määrä on moninkertaistunut ja uusia tehtäviä koskevia säädöksiä on tullut vuosittain useita.

Viimeisin oleellisesti Selänteen alueella vaikuttanut lakiuudistus oli ympäristönsuojelulain (YSL) ilmoitusmenettelyyn siirtyminen vuonna 2019, joka on lisännyt työtaakkaa maatalouden ympäristövalvonnan osalta maatalousvaltaisella Ppky Selänteen alueella. Eläinsuojien lupamenettely muuttui niin, että tietyn kokoluokan eläinsuojat (esim. alle 300 lypsylehmää) siirtyivät ilmoitusmenettelyyn ja toimivalta ilmoitusmenettelyssä siirtyi kunnalle. Muutos siirsi aiemmin valtion lupaviranomaiselle kohdistuneen resurssitarpeen nyt kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Ilmoitus- ja rekisteröintimenettely on nopeuttanut ja helpottanut toiminnanharjoittajan kannalta toiminnan aloittamista, mutta kunnan viranomaisessa tämä tarkoittaa lisääntynyttä jälkivalvonnan tarvetta. Ilmoituksen käsittely ei juurikaan poikkea ympäristöluvan käsittelystä, mutta nyt siihen on tullut käsittelyaika rajoitus – ilmoitus tulee pystyä käsittelemään 120 vrk:n aikana. Selänteen alueella valtion (ELY) valvonnasta siirtyi kunnan valvottavaksi 12 kpl eläinsuojia (Haapajärvi 3, Kärsämäki 6, Pyhäjärvi 0, Reisjärvi 3).

Lainsäädäntö velvoittaa käsittelemään ympäristöluvat ja ilmoitukset ilman aiheetonta viivytystä. Lupien valmistelu ja käsittely tehdään hallintolain ja ympäristönsuojelulain määrittämien menettelyjen mukaan, joten käsittelyprosessi vie oman aikansa. Ppky Selänteessä on vuosina 2015 – 2019 käsitelty ympäristönsuojelu- ja maa-aineslain (MAL) mukaisia lupia ja ilmoituksia seuraavat määrät:

Vuosi	YSL:n mukaiset päätökset ja luvat	YSL:n mukaiset ilmoitukset	MAL:n mukaiset päätökset ja luvat	Yhteensä
2015	14	23	12	49
2016	16	10	10	36
2017	20	27	16	63
2018	13	15	8	36
2019	15	26	6	47

Ympäristölautakunta

§ 40

02.12.2020

16.7.2020 käsitelty tai vireillä	16	13	7	36
--	----	----	---	----

Vuodesta 2014 alkaen luvan-, rekisteröinnin- ja ilmoituksenvaraisen toiminnan suunnitelmallinen valvonta on ollut pakollista.

Ympäristönsuojelulaki, jätelaki ja maa-aineslaki velvoittavat kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tekemään valvomisissaan kohteissa säännöllistä, määräaikaistarkastuksiin perustuvaa valvontaa. Säännöllisestä valvonnasta on hyväksyttävä valvontasuunnitelma ja vuosittain erillinen valvontaohjelma. Ppky Selänteen ympäristölautakunta on hyväksynyt ensimmäinen ympäristönsuojelun sekä maa-aineslain valvontasuunnitelman 1.12.2015 (§ 47) vuosille 2016 – 2020. Valvontasuunnitelmaa on päivitetty vuonna 2018, jolloin siihen on lisätty jätelain mukainen suunnitelmallinen valvonta ja tarkastustiheyttä on harvennettu resurssivajeesta johtuen (YMPLTK 5.9.2018 § 27). Selänteen alueella oli vuoden 2020 alussa ympäristönsuojeluviranomaisen valvottavana 296 ympäristöluvan-, rekisteröinnin- tai ilmoituksenvaraista laitosta ja 82 maa-aineslain mukaista maa-aineslupaa. Suunniteltu tarkastusten vuosittainen määrä on ympäristönsuojelussa 30 – 40 kpl ja maa-ainesvalvonnassa noin 40 kpl. Ympäristönsuojelulain velvoittamaa suunnitelmallista valvontaa ei Selänteessä ole pystytty resurssien vähäisyyden vuoksi kunnolla tekemään. Ympäristönsuojelun säännöllisen valvonnan tarkastuksia tehtiin vuosina 2016-2019 keskimäärin 12 kpl vuodessa, kun niitä pitäisi tehdä 3-kertainen määrä. Maa-aineslain mukaisia tarkastuksia tehtiin ko. ajalla keskimäärin 20 kpl vuodessa, kun niitä pitäisi tehdä 2-kertainen määrä. Silloin kun käsittelyssä on paljon lupia tai ilmoituksia, valvontatarkastukset jäävät kokonaan tekemättä. Mikäli taas keskitytään valvontaan, niin silloin lupa- ja ilmoituskäsittely hidastuu ja se taas vaikuttaa suoraan yritysten hankkeiden toteutumiseen. Valvonnan lisääminen tarkoittaa myös lisääntyvää tarvetta jälkivalvonnalle sekä lisää tehtäviä lupa- ja ilmoituskäsittelyn puolelle. Selänteessä vuosina 2016 – 2019 toteutuneiden suunnitelmallisten tarkastusten määrät ympäristönsuojelussa ja maa-ainesvalvonnassa:

Toteutuneiden tarkastusten määrä YSL

	HJ	KM	PJ	RJ	YHT.
2016	3	0	0	1	4
2017	0	2	2	2	6
2018	8	5	12	4	29
2019	4	1	0	2	7
tilanne 16.7.2020	6	1	1	1	9

Toteutuneiden tarkastusten määrä MAL

	HJ	KM	PJ	RJ	YHT.
2016	8	4	11	5	28
2017	8	2	5	5	20
2018	6	6	9	7	28
2019	0	2	0	1	3

Ympäristölautakunta

§ 40

02.12.2020

tilanne 16.7.2020	7	8	7	7	29
-------------------	---	---	---	---	----

Selänteen ympäristönsuojelussa on tällä hetkellä kaksi ympäristötarkastajan virkaa ja yksi ympäristö- ja rakennustarkastajan virka. Viimeksi mainittu yhdistelmävirka on täyttämättä. Selänteen aloittaessa toimintansa kyseinen virka oli 3. rakennustarkastajan virka, joka muutettiin ympäristö- ja rakennustarkastajan viraksi (KYHALL 20.1.2011 § 8). Ko. virkaan kuuluivat maa-ainelain mukaiset tehtävät ja korjausneuvonnan tehtävät sekä rakennustarkastajien lomitukset ja muut sijaisuudet. Virka on ollut täyttämättä 1.6.2013 alkaen. Korjausneuvonnan tehtävät on ostettu Kärsämäen kunnalta vuoteen 2018 saakka, kunnes korjausneuvonnan tehtävät ovat siirtyneet kokonaan ARA:lle. Viran kelpoisuusehdot ja nimike on ehdotettu muutettavaksi vuonna 2016 määräaikaiseksi ympäristötarkastajan viraksi (KYHALL 27.10.2016 § 132), jossa yhteydessä on esitetty lisäresurssitarve ympäristönsuojelun ja maa-ainesvalvonnan suunnitelmalliseen valvontaan. Käytännössä suunnitelman mukaista valvontaa ei ole nykyisillä henkilöresursseilla ehditty tehdä, vaikka suunnitelman tarkastustiheyttäkin kevennettiin vuonna 2018. Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen ympäristönsuojelusta puuttuu valvontaresursseja, jotta suunnitelmallista ja muuta tarvittavaa valvontaa (esim. maa-ainesten oton valvonta, roskaantumistapaukset, jätevesien käsittelyyn liittyvä valvonta, ympäristökatselmuksien) pystyttäisiin tekemään laadukkaasti, tasapuolisesti ja lainsäädännön vaatimusten mukaisesti.

Suunnitelmallinen valvonta on toiminnanharjoittajalle maksullista, joten tarkastuksista perityt maksut kattaisivat suuren osan viran käyttötalousmenoista. Suunnitelmallisen valvonnan toteutuminen 100 % tarkoittaisi 24 YSL tarkastusta ja 20 MAL tarkastusta lisää vuodessa, joista kertyisi lisää valvontatuloja arviolta 22 200 €/vuosi. Viran täyttäminen määräaikaisesti yhdeksi vuodeksi aiheuttaisi noin 31 000 euron lisäkulut (netto) vuodessa. Laskelmassa ei ole arvioitu valvonnan tehostamisesta aiheutuvaa vilkastumista maksullisessa lupa- ja ilmoituskäsittelyssä.

Tehtävien hoitamiseen sisältyy kuntalain tarkoittamaa julkisen vallan käyttöä, joten kuntalain mukaisesti niitä tulee hoitaa virkasuhteessa. Virka täytettäisiin tässä vaiheessa määräaikaisesti, johtuen sote- ja maakuntauudistukseen kytkeytyvästä Selänteen valvontayksikön epävarmasta tulevaisuuden organisoitumisnäkökulmista. Viran kelpoisuusehtona on virkaan soveltuva korkeakoulu-, ammattikorkeakoulu- tai opistotason tutkinto sekä kokemusta toimialaan kuuluvista tehtävistä. Palkkaus määräytyy teknisten sopimuksen mukaisesti.

Talousarvioesitykseen vuodelle 2021 on varattu määrärahat 6 kk:n määräaikaiselle viranhaltijalle. Virka on mahdollista täyttää myös määräaikaisesti osa-aikaisella työajalla, jolloin virka voisi houkutella myös kauempana vakituisesti asuvaa henkilöä. Tällöin viran täyttämisen

nettokustannuskin on suoraan suhteessa työaikaprosenttiin.

Selänteen hallintosäännön 21 §:n mukaan palvelujohtaja valitsee alaisensa henkilöstön ja palvelupäällikkö valitsee alaisensa määräaikaisen henkilöstön enintään kahdeksi vuodeksi. Ympäristö- ja rakennusvalvontapalveluiden palvelujohtajana toimii ympäristöjohtaja, erillistä palvelupäällikköä ei palvelulinjalla ole.

Määräaikainen ympäristötarkastaja rekrytoitetaan täyttämättä olevalle ympäristö- ja rakennustarkastajan vakassille keväällä 2021. Määräaikaisen ympäristötarkastajan haku käynnistetään alkuvuodesta 2021 ja valinnan tekee ympäristöjohtaja.

Pienten vesiyhtymien valvonta- ja näytteenottomaksut

Pauli Ojalehto välitti tiedoksi pienten vesiyhtymien huolen kohtuuttomiksi käyvistä terveydensuojeluvalvonnan valvontakustannuksista. Ympäristöjohtaja kertoi, että valvontakustannukset ja näytteenottotiheydet määräytyvät toimitetun talousveden ja vedenkäyttäjien määrän mukaan.

Jätteet teiden varsilla

Hilkka Soranta välitti tiedon Haapajärven kesäkioskin läheisyyteen, tien varteen jätetyistä jättesäkeistä. Asiasta on ilmoitettu Vestialle, mutta jätteitä ei ole tästä huolimatta poistettu. Selänteen ympäristötarkastaja tarkastaa asian. Teiden levähdyspaikat kuuluvat ELY:n valvontaan.

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

MUUTOKSENHAKUKIELOT

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.
	Pykälät 30-32, 38-40
	Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n mukainen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.
	Pykälät 34-37
	HallintolainkäyttöL 5 §:n 1 mom./muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.
	Pykälät ja valituskieltojen perusteet

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimus- viranomaisen ja - aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite Peruspalvelukuntayhtymä Selänne Ympäristölautakunta Reisjärventie 8 85900 REISJÄRVI Pykälät 34-37
	Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista
Oikaisuvaatimuksen sisältö	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Liitetään pöytäkirjaan

