



ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2014

Peruspalvelukuntayhtymä Selänne
Tarkastuslautakunta

Jäsenkuntien valtuustoille

Sisältö

1. Puheenjohtajan katsaus	2
2. Tarkastuslautakunta	3
2.1. Tarkastuslautakunnan tehtävät ja kokoonpano	3
2.2. Tarkastuslautakunnan toiminta ja arviointityö	3
2.3. Tilintarkastus ja tarkastustoimi	4
3. Vuoden 2013 arviointikertomuksen johdosta tehdyt toimenpiteet	4
4. Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen vuonna 2014	5
4.1. Hallinto	5
4.2. Taloushallinto	5
4.3. Henkilöstöhallinto	6
4.4. Varhaiskasvatus	6
4.5. Hyvinvointipalvelut	6
4.6. Hoito- ja vanhustyön palvelut	9
4.7. Terveyden- ja sairaanhoidon avopalvelut ja erikoissairaanhoito	9
4.8. Ympäristö- ja rakennusvalvontapalvelut	10
5. Yhteenveto	11
6. Allekirjoitukset	12

1. Puheenjohtajan katsaus

Kuntayhtymä Selänne on perustettu ajatuksella, että se tuottaisi kuntien sosiaali- ja terveyspalvelut kustannustehokkaasti, säilyttäen palvelut kunnissa.

Tämän perusajatuksen toteuttamiseksi vaadittaisiin selkeätä suunnitelmallisuutta ja isoja rakennemuutoksia.

Palveluista karsiminen ei lisää kustannustehokkuutta eikä ole sellainen rakennemuutos joka perusajatuksen mukaisesti säilyttäisi palvelut kuntalaisilla kunnissa tasavertaisesti.

Kuntayhtymä Selänne on nyt toiminut viisi vuotta joista näkisin, että jokainen vuosi on eletty muutoksen tuulissa. Eivätkä nämä muutos- ja rakenneuudistusvaatimukset ole vain kuntakohtaisia, kuntayhtymäkohtaisia vaan myös valtakunnallisia joihin tulisi pystyä vastaamaan.

Selänteen suuri haaste on valmistautua olemaan yksi pieni joustava, mutta tehokas osa paikallisen sote-palveluiden tarjoajana. Vaikka vieläkään ei ole täsmällistä tietoa valtakunnallisesta sote-uudistuksesta, mutta varmaa on kuitenkin se, että Selänteen organisaatio- ja rakenneuudistukset tulevat toteutumaan tässä valtakunnallisessa uudistuksessa.

Kärsämäen kunnan irtaantuessa Selänteestä vuoden 2015 alusta, päättyy kärsämäkisten toiminta myös tarkastuslautakunnassa. Tehtävä on ollut mielenkiintoinen sekä haastava.

Toivotan kaikille Selänteen osa-alueille ja toimijoille onnea ja menestystä uusissa tuulissa!

Merja Öykkönen

Tarkastuslautakunta puheenjohtaja

2. Tarkastuslautakunta

2.1. Tarkastuslautakunnan tehtävät ja kokoonpano

Kuntalain 71 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on arvioitava ovatko valtuustojen asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet kuntayhtymässä.

Toimikaudeksi 2013 – 2016 jäsenkuntien valtuustot ovat valinneet tarkastuslautakuntaan kuuluvat jäsenet ja varajäsenet.

Jäsenet	Varajäsenet
Reisjärvi Esa Hirvinen, pj 2013-2014 Helena Kinnunen	Jarno Saaranen Hanne Ruotsalainen, tilalle Eila Järvelä, kvalt 7.10.2014
Kärsämäki Merja Öykkönen, varapj 2013-2014 Aimo Remes	Väinö Parkkila Satu Pinola
Pyhäjärvi Raija Leppäharju Riitta-Liisa Harmoinen-Kyllönen, tilalle Markku Liuska, kvalt 26.2.2015	Teija Mykkänen Markku Liuska, tilalle Taimi Nurminen, kvalt 30.3.2015
Haapajärvi Hannes Tolonen Matti Olkkonen	Esko Lapinoja Ossi Savola

2.2. Tarkastuslautakunnan toiminta ja arviointityö

Tarkastuslautakunta on tarkastustyön suorittamista varten jakaantunut työpareihin seuraten eri palvelulinjojen toimintaa.

Vuoden 2014 tarkastuksiin liittyen tarkastuslautakunta on kokoontunut vuoden 2014 aikana 2 kertaa ja kevään 2015 aikana 5 kertaa. Tarkastuslautakunnan työohjelma noudattaa tilintarkastajan työohjelmaa päätettyjen palvelulinjojen seurantavastuiden lisäksi. Työparit ovat suorittaneet arviointikäyntejä ja haastatteluja.

Työparit ja heidän tarkastuskohteet ovat olleet seuraavat:

Hallinto (hallitus, johtoryhmä, yhteistyötoimikunta, ympäristöltk): kaikki jäsenet
Lasten ja perheiden palvelut: Merja Öykkönen ja Raija Leppäharju
Psykososiaaliset palvelut: Aimo Remes ja Helena Kinnunen
Hoito- ja vanhustyön palvelut: Matti Olkkonen, tilalle 6.3.2014 alk. Raija Leppäharju ja Merja Öykkönen
Terveysten ja sairaanhoidon avopalvelut ja esh: Riitta-Liisa Harmoinen-Kyllönen, tilalle 26.2.2015 alk. Markku Liuska ja Aimo Remes

Ympäristö- ja rakennusvalvontapalvelut: Esa Hirvinen ja Hannes Tolonen.

2.3. Tilintarkastus ja tarkastustoimi

Jäsenkuntien valtuustot ovat valinneet Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen tilintarkastusyhteisöksi KPMG Julkishallinnon palvelut Oy:n vuosille 2013 - 2017. Vastuullisena tilintarkastajana on JHTT Paula Hellén-Toivanen.

Tilintarkastusyhteisö on laatinut tilintarkastussuunnitelman 2013 - 2017 sekä vuosittaisen tilintarkastussuunnitelman. Tilintarkastaja on antanut tarkastuslautakunnalle kaksi raporttia vuoden 2014 tarkastuksista ja tilintarkastuskertomuksen 26.5.2015 vuodelta 2014. Tilintarkastaja on osallistunut tarkastuslautakunnan kokouksiin. Tarkastuslautakunnan kokouksissa esittelijänä on toiminut lautakunnan puheenjohtaja Esa Hirvinen ja 11.3.2015 alkaen Merja Öykkönen. Sihteerinä on toiminut toimistosihteeri Paula Ilmonen.

Tarkastuslautakunta on vuoden 2014 talouden ja toiminnan tarkastusta sekä arviointia varten seurannut kuntayhtymän talousarvion ja tilinpäätöksen sekä pöytäkirjojen avulla asetettuja tavoitteita ja niiden toteutumista. Tarkastuslautakunta on suorittanut kuntayhtymän hallinnon jatkuvaa valvontaa jäsenille toimitettujen pöytäkirjojen ja muun materiaalin avulla. Lautakunta ja sen jäsenet ovat kuulleet kuntayhtymän johtavia viranhaltijoita toiminnan arvioinnin suorittamiseksi. Tarkastuslautakunnan jäsenet ovat seuranneet toimintaa myös käymällä eri palvelupisteissä.

Kuntayhtymän lakisääteinen tilintarkastus on suoritettu kuntalain 9. luvun edellyttämällä tavalla. Tilintarkastus on suunniteltu, toteutettu ja raportoitu tilintarkastuksesta vastanneen JHTT-yhteisön laaturjestelmän mukaisesti. Tilintarkastaja on noudattanut yhtiön sisäisiä tarkastusohjeita ja laatustandardeja. Tilintarkastuksissa on hyödynnetty kuntayhtymän taloushallinnon ja muita tietojärjestelmiä.

Tarkastusta on tilivuonna kohdistettu tasaisesti kaikille kuntayhtymän vastuualueille. Lautakunta on saanut tietoa myös tilintarkastajalta. Näihin tietoihin perustuen lautakunta on kuntalain 71 §:n mukaisesti laatinut tämän arviointikertomuksen.

3. Vuoden 2013 arviointikertomuksen johdosta tehdyt toimenpiteet

Jäsenkuntien valtuustot ovat käsitelleet arviointikertomuksen vuodelta 2013 seuraavasti: Haapajärvi 16.6.2014 § 27, Pyhäjärvi 30.6.2014 § 67, Reisjärvi 17.6.2014 § 31 ja Kärsämäki 1.7.2014 § 75.

Tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen esittämistapaa ja luettavuutta tulee kehittää edelleen. Hallinto ja toimistopalveluiden osuus tulisi näkyä talousarvion kunnittain ja palvelulinjoittain -osiossa (s. 20-22). Selman kulut on eritelty hallinnon kuluista (s.23). Suoritetarkastelussa on edelleen kehittämistarvetta.

Tietoturvasuunnitelma on yhä kesken ja sitä työestetään edelleen.

Lapsiasiainneuvosto toimii Haapajärvellä ja Kärsämäellä. Lapsiasiainneuvosto puuttuu edelleen Pyhäjärveltä ja Reisjärveltä. Lapsiasiainneuvoston tehtävä on seurata lastensuojelua ja kehittää sen toimintaa.

4. Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen vuonna 2014

Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen vuosisopimuksessa vuodelle 2014 on määritelty toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet.

Palvelutasosuunnitelmaa ei ole vuodelle 2014. Jatkossa se korvataan talousarvion yhteyteen laadittavalla vuosisuunnitelmalla.

4.1. Hallinto

Perussopimuksen mukaisesti jäsenkuntien valtuustot käyttävät yhtäpitävin päätösin kuntayhtymän ylintä päätösvaltaa. Yhtymähallituksen tehtävät määritellään perussopimuksessa.

Kuntayhtymä on tuottaja ja kunnat ovat tilaajina. Näiden tehtävien erillään pidossa on ongelmia ja vaatii kehittämistä.

4.2. Taloushallinto

Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen kokonaismenot ilman rahoitus- ja investointikuluja eri toimintavuosina:

v. 2014	91 663 668 euroa
v. 2013	94.226.105 euroa
v. 2012	87.989.409 euroa
v. 2011	81.939.651 euroa
v. 2010	78.406.756 euroa

Toimintamenot ovat vähentyneet v.2014 2.562.438 euroa eli 2,72 % verrattuna vuoteen 2013.

Toimintamenot ovat alentuneet edellisestä vuodesta. Onko se heikentänyt palveluiden tuottamista, ei käy ilmi toimintakertomuksesta.

Alkuperäiseen talousarvioon 90 321 830 € muutos on ollut 947 250 € eli muutetun talousarvion loppusumma oli 91 269 080 €. Toteutuma oli 91 663 668 €.

Toteutuman ja alkuperäisen talousarvion ero on 1 341 838 € (1,48 %). Talousarvio toteutui lähes suunnitellusti. Aktiivinen kirjanpitoon perustuva raportointi jäsenkunnille on kuntien talouden kiristyessä tärkeää.

Talousarvion toteutumisen valvonta kuuluu kuntayhtymän hallitukselle. Yhtymähallituksen hyväksymät talousarvion muutokset on tuotava jäsenkuntien valtuustojen hyväksyttäväksi perussopimuksen mukaisesti riittävän ajoissa tilikauden aikana.

Hankkeista on syytä laatia yhteinen luettelo vuosisuunnitelmaan ja

toimintakertomukseen, mistä käy ilmi niiden rahallinen arvo ja vaikuttavuus.

Hankkeet on luetteloitu vuosisuunnitelmassa, mutta ei toimintakertomuksessa.

4.3. Henkilöstöhallinto

Henkilöstöraportti antaa laajasti kuvaa henkilöstöstä.

Sairauspoissaolot ovat vähentyneet n. 1 henkilötyövuotta. Sairauspoissaoloja oli 87,34 henkilötyövuotta (sairauspoissaolot 17295 päivää: 198 työpäivä), v. 2013 17495 päivää, 88,35 henkilötyövuotta.

Kun vakituisen henkilökunnan määrä on 735, siitä 12 % eli 88 hlöä on koko ajan sairauslomalla. Sairauspoissaoloista on aiheutunut kuntayhtymälle kuluja 4,3 milj.€. Olisiko syytä arvioida resurssien lisäämisen vaikutus sairauspoissaolojen määrään.

Kuntayhtymähallituksen tulee asettaa vuotuiset numeeriset tavoitteet ja määrittää niiden saavuttamiseksi keskeiset toimenpiteet.

4.4. Varhaiskasvatuksen palvelut (Raija Leppäharju ja Merja Öykkönen)

Varhaiskasvatuspalveluiden kokonaismenot olivat yht. 6 436 630 euroa. Kulut ovat vähentyneet ed. vuodesta 196 012 euroa, kts Tilinpäätös ja toimintakertomus 2014 s. 24 - 25.

Johtopäätös

Varhaiskasvatuksen toiminta on toteutunut suunnitelmien mukaisesti.

4.5. Hyvinvointipalvelut

Neuvola ja Lastensuojelu (Raija Leppäharju ja Merja Öykkönen)

Neuvolan ja lastensuojelun toimintakulut olivat yht. 3 992 934 euroa, kts. Tilinpäätös ja toimintakertomus 2014 s. 33.

Lasten ja perheiden palveluissa tavoitteena on ollut ennaltaehkäisevän työn lisääminen asiakaskunnalle.

Olisiko lastensuojelupuolella mahdollista harkita paikkakuntakohtaista moniammatillista hoitotapaa. Lisäksi on tullut esille huomattava työntekijöiden vaihtuvuus. Sen seurauksena pitkäjänteinen hoitosuhde vaarantuu.

Perhepalvelujen toimijoiden ja kolmannen sektorin yhteistyö on tärkeää.

Lastensuojelusuoritteiden osalta todetaan, että kaikkien lastensuojeluasiakkaiden osalta on hienoista laskua. Lastensuojeluilmoituksissa on vähäistä laskua. Asiakassuunnitelmien määrässä on kasvua. Lasten sijoituksissa kodin

ulkopuolelle on tapahtunut laskua kaikkien Selänteen kuntien alueella.

Sijaisperheitä tarvitaan, sijaisvanhemmuus on raskasta työtä. Sukulaisperhe etusijalla sijaisperheeksi.

Työhön liittyy paljon liikkumista eri kuntien välillä, joka koetaan raskaaksi.

Kuraattorit ja psykiatrinen sairaanhoitaja kouluihin tarpeellinen.

Kotipalvelun tarvetta paljon.

Johtopäätös

Lastensuojelun ja perhetyön ennaltaehkäisevään työhön on panostettu, joka näkyy lastensuojeluilmoitusten ja lasten sijoitusten määrän vähenemisenä.

Sijaisperheistä on edelleen tarvetta. Ensisijaisena sijoituspaikkana on sijaisperhe.

Olisiko lastensuojelupuolella mahdollista harkita paikkakuntakohtaista moniammatillista hoitotapaa.

Aikuissosiaalityö, vammaispalvelut ja terapiapalvelut (Helena Kinnunen ja Aimo Remes)

Aikuissosiaalityön, vammaispalveluiden ja terapiapalveluiden vuoden 2014 kokonaiskulut (ilman hallinnon kuluja) olivat 11 932 908 euroa, edellisenä vuonna 11 491 504 euroa, nousua oli 3,84 %, katso Tilinpäätös ja toimintakertomus 2014 s. 26 - 33.

Toiminta perustuu suurelta osalta lakisääteisiin ja asiakkaiden subjektiivisiin oikeuksiin.

Näiden palvelujen yhteisenä painopistealueena oli kotikuntoutuksen, tuetun asumisen sekä tehostetun palveluasumisen kehittäminen Selänteen omissa palveluissa.

Aikuissosiaalityössä painopistealueet olivat:

- Pitkäaikaistyöttömien aktivointi sekä nuorten työttömien kannustaminen opiskeluun tai työhön.
- Asiakas-, palvelu- ja aktivointisuunnitelmien laatiminen ja säännöllinen seuranta.
- Verkostotyön kehittäminen.
- Asiakkaille on laadittu 131 asiakassuunnitelmaa, joiden pohjalta heitä ohjataan mahdollisimman omatoimiseen selviytymiseen. Tavoitteena oli laatia 262 asiakassuunnitelmaa. Yhteistyötä on tehty eri toimijoiden kanssa mm.: Pate-hanke, Nuorten Tuki ry, Etsivä Nuorisotyö, TE-toimistot, kunnat ja alueen yritykset. Nuorisotakuun vaikutuksia ei pystytty arvioimaan. Erityisenä huolena on etenkin jatkossa pätevien sosiaalityöntekijöiden saatavuus.

Vammaispalveluissa painopistealueina on ollut asumispalveluiden kehittäminen omana toimintana ja laitoshoidon purkaminen.

Vammaispalveluissa kehitysvammaisten asumispalvelujen toiminnan kehittäminen on ollut pysähdyksissä ja vaikeutunut Männistökodin sisäilmaongelmien vuoksi. Männistö koti on ollut evakossa kaksi kertaa vuoden 2014 aikana. Luottamus asumisen turvallisuuteen on horjunut sekä asukkailla että omaisilla. Muutot ovat vaikuttaneet asukkaisiin sekä myönteisesti että kielteisesti. Henkilöstökulut ovat kasvaneet sisäilmaongelmien vuoksi. Tehostettua palveluasumista on vuoden aikana järjestetty omana toimintana 7 828 vrk, vähennystä 1 011 vrk edelliseen vuoteen verrattuna. Palveluasumista ja tehostettua palveluasumista on vuoden aikana ostettu 19 931 vrk, lisäystä 137 vrk edelliseen vuoteen verrattuna. Tuetun asumisen määrä on pysynyt suunnilleen samana. Laitoshoidon on ostettu vuoden aikana 1 558 vrk, vähennystä 311 vrk edelliseen vuoteen verrattuna. Laitoshoidon ei ole pystytty purkamaan suunnitellusti. Omien asumispalveluiden kehittämisen tavoitteena on vähentää palvelujen ostoa tulevaisuudessa.

Lasten ja nuorten tilapäishoitoa suunniteltiin järjestettäväksi Kärsämäellä. Tilapäishoidon järjestäminen ei onnistunut sisäilmaongelmien vuoksi. Tilapäishoitoa siirtyi yksityisille palveluntuottajille ja laitoshoidon.

Pyhäjärvellä toimintakeskus Pyhähiidessä on ollut edelleen sisäilmaongelmia.

Terapiapalveluissa painopistealueena on ollut kotikuntoutus ja asumispalvelut. Terapiapalveluissa on ollut haasteita tavoitteiden mukaisessa toiminnassa henkilökuntavajauksen vuoksi. Terapiapalveluissa on käytetty henkilöstön osalta tavallista enemmän ostopalveluita. Terapiapalveluissa asiakaskäynnit ovat alittuneet arvioidusta henkilökuntavajauksen vuoksi. Asumis- ja kotikuntoutukseen on vakiinnutettu intervalliasumisen käytäntö kotona asumisen tukemiseksi. Kotikuntoutusta on pystytty kehittämään jokaisessa kunnassa työskentelevän henkilön avulla.

Johtopäätös

Aikuissosiaalityön, vammaispalveluiden ja terapiapalveluiden työssä on paljon haasteita ja vuoden aikana on tullut esiin tilanteita joihin ei ole osattu varautua asiakkaiden tarpeiden muuttuessa ja sisäilmaongelmien ilmettyä. Lainsäädännön tuomiin velvoitteisiin ja asiakkaiden subjektiivisten oikeuksien lisääntymisiin on pystytty Selänteessä vastaamaan lain asettamissa aikarajoissa.

Henkilöstön saatavuus on ollut osin vaikeaa, mm. psykologien puute näkyy tuotettujen palveluiden pienempinä suoritemäärinä ja kalliimpina kustannuksina. Sisäilmaongelmat ovat aiheuttaneet poissaoloja ja sitä kautta sijaisten tarvetta ja kustannusten nousua.

Kuntien heikkenevä talous asettaa paineita toiminnan kehittämiseen entistä kustannustehokkaammaksi.

Kuntouttavan työtoiminnan toteuttaminen on onnistunut vaihtelevasti Selänteen alueella. Kehittäminen edellyttää entistä parempaa ja pitkäjänteistä yhteistyötä Selänteen, jäsenkuntien ja työvoimahallinnon välillä. Koko Selänteen alueelle on luotava selkeät toimintamallit toiminnan toteuttamista varten.

4.6. Hoito- ja vanhustyön palvelut (Raija Leppäharju ja Merja Öykkönen)

Palvelulinjan kokonaiskulut olivat 20.730.475 euroa, edellisenä vuonna 20.936.897 euroa, laskua 206.422 euroa 0,9 %, kts. Tilinpäätös ja toimintakertomus 2014 s.33 - 40.

Hoito- ja vanhustyön palveluiden painopisteenä on ollut iäkkäiden henkilöiden toimintakyvyn, sosiaalisen turvallisuuden ja kotona asumisen kehittäminen. Hoidonporrastuksen kehittämistä on jatkettu edelleen.

Henkilöstömitoitusta tulisi tarkastella paitsi laatusuositusten myös työn kuormittavuuden mukaisesti.

Väestön ikääntyessä geriatriaan erikoistuneiden lääkäreiden tarve korostuu. Tarve kotisairaaloiminnan kehittämiseen ja siihen tarvittavien ammattitaitoisten sairaanhoitajien koulutus vaatii resursseja ja suunnitelmallisuutta jatkossakin.

Omaishoidon tärkeys korostuu edelleen kotona asuvien asiakkaiden hyvinvoinnissa. Omaishoitajien jaksamiseen tulee panostaa.

Johtopäätös

Henkilöstömitoitusta tulisi tarkastella erilaisin perustein eri toiminnoissa.

Ulkopuolisen työpaikkakouluttajan palkkaamista harkittava henkilöstön työnohjaukseen.

Hoitoyksikköön tulevalle asiakkaalle olisi syytä tehdä terveystarkastus ja lääkityksen arviointi.

4.7. Terveysten- ja sairaanhoidon avopalvelut ja erikoissairaanhoito (Markku Liuska ja Aimo Remes)

Palvelulinjan kokonaiskulut vuonna 2014 olivat 31.772.961 euroa. Vuonna 2013 vastaavasti kokonaiskulut olivat 33.544.522 euroa. Laskua 1.771.560 euroa edelliseen vuoteen verrattuna on 5,3 % kts. Tilinpäätös ja toimintakertomus 2014 s. 40 - 48.

Terveyden- ja sairaanhoidon avopalvelut vastaa perusterveydenhuollosta, joka edistää alueen asukkaiden terveyttä ja ehkäisee ja hoitaa sairauksia. Koska Selänteen alueella ei ole suuria sairaaloita, on tärkeää, että alueella pystytään tarjoamaan laadukkaita ja kattavia perusterveydenhuollon palveluita ja perustason erikoissairaanhoitoa.

Vakinaisten lääkärien koulutuksen ja erikoistumisen takia palkatut nk. ostolääkärit ja muut sijaiset aiheuttavat potilaille ylimääräisiä vastaanottokäyntejä ja mahdollista hoitoketjun katkeamista.

Suun- ja hampaiden terveydenhuollossa on pystytty vastaamaan tarpeisiin lukuun ottamatta Haapajärveä, jossa on yhden hammaslääkärin vaje.

Pyhäjärven terveystieteiden keskuksen remontti on hankaloittanut toiminnan sujuvuutta.

Johtopäätös

Toiminnalliset tavoitteet toteutuivat pääsääntöisesti palvelulinjalla Selänteen kuntien valtuustojen asettamien tavoitteiden mukaisesti.

Henkilökunnan rekrytointi, erityisesti lääkärien ja hammaslääkäreiden osalta, osoittautui haastavaksi ja palvelulinjalla jouduttiin turvautumaan ostopalveluiden käyttöön toiminnan turvaamiseksi.

Omahoitosuunnitelma ei ole vielä toiminnassa Pyhäjärvellä ja muissakin kunnissa ollaan tavoitteissa vielä myöhässä. Lääkäreiden erikoistuminen yleislääketieteeseen on tavoitteissa (kolme yleislääketieteen lääkäriä).

Terps2-ohjelma on toteutunut suunnitellusti. Terps-ohjelman aikana kehitetty toimintamalli jatkuu edelleen.

Sisäilmaongelmat aiheuttivat edelleen suuria järjestelyjä ja kustannuksia. Yhteistyö Selänteen eri toimipisteiden välillä sujui ongelmitta.

4.8. Ympäristö- ja rakennusvalvontapalvelut (Esa Hirvinen ja Hannes Tolonen)

Olemme kuulleet ympäristöjohtaja Jorma Turusta ja eläinlääkäreitä Marian ja Anna-Mari Olbrichtia ja tehneet tutustumiskäynnin Pyhäjärven toimitiloihin.

Olemme lukeneet ympäristöpalveluiden toimintakertomuksen huolellisesti ja todenneet sen asianmukaisesti laadituksi ja siinä olevat tiedot vastaavat saatuja selvityksiä.

Palvelulinjan alkuperäinen talousarvio oli 1 162 690 € ja toteutuma 1 086 532 €, alitusta tulee 76 157 € talousarvioon nähden. Toteutumassa on kasvua vuoteen 2013 verrattuna 29 228 € (2,8 %), kts. Tilipäätös ja toimintakertomus 2014 s.48 - 52.

Johtopäätös

Olisiko syytä käydä kehityskeskustelu yhdessä henkilökunnan kanssa eläinlääkintähuollon toimintamallista.

5. Yhteenveto

Kuntayhtymä on haasteellisessa tilanteessa pystynyt tuottamaan jäsenkuntien lakisääteiset peruspalvelut. Huoltosuhteen heikentyminen kuntayhtymän alueella tuo vaatimuksen kehittää toimintamalleja vastaamaan tulevaisuuden tarpeita.

Käytössä olevat tilat ja niiden varustustaso eivät vastaa kaikilta osin tämän hetken käyttäjäryhmien tarpeita. Toimivien tilojen merkitys korostuu merkittävästi lähitulevaisuudessa.

Tilintarkastajan suorittama tilintarkastus on tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan tehty riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, että kuntayhtymän hallintoa ja taloutta on hoidettu lain mukaisesti.

Kuntien taloustilanteiden heikentyessä joudutaan jatkossa miettimään myös toiminnan tehostamista. Sote -uudistukseen tulee myös varautua siten, että lähipalvelut pystytään edelleen järjestämään Selänteen kuntien alueella.

Tilinpäätösasiakirjoissa tulee näkyä oman toiminnan ja ostopalvelujen kokonaisuus ja kustannuskehitys. Tarkastuslautakunta pyysi tätä jo vuonna 2014.

Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan tilinpäätösasiakirjoihin tulee lisätä Ppky Selänteen kokonaistoteutuma, jossa näkyy talousarvio ja vertailu edellisen vuoden tilinpäätökseen. Samoin suoritteiden toteutuminen koko kuntayhtymän tasolla, rinnalle talousarvio ja edellisen vuoden tilinpäätös.

6. Allekirjoitukset

Pyhäjärvellä 28. toukokuuta 2015

Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen tarkastuslautakunta



Merja Öykkönen
puheenjohtaja



Aimo Remes



Raija Leppäharju
varapuheenjohtaja



Markku Liuska



Hannes Tolonen

Matti Olkkonen



Esa Hirvinen



Helena Kinnunen